

De toekomst van Defensie

L'avenir de la Défense

Walter Van den Broeck

Secretaris militairen
Secrétaire militaires



Onbekend is onbemind

Al sinds 1992 is Defensie aan het transformeren. De afschaffing van de dienstplicht, de val van het ijzeren gordijn of de veranderende dreigingssituaties liggen aan de grondslag van deze transformaties. En steeds opnieuw is het personeel de dupe van deze reorganisaties. De laatste jaren beschouwt men zelfs "mobiliteit van de militair" als een aan de job gerelateerd begrip. Daarenboven verwacht men van diezelfde militair een hoge graad van motivatie en steeds meer en meer flexibiliteit en beschikbaarheid. Dit alles zonder enige compensatie.

Maar ook de aanvallen op het Defensiebudget wegen zwaar op de werking van Defensie. De huidige regering erkent dat het defensiebudget grote inspanningen heeft geleverd in de sanering van de overheidsfinanciën en verklaart dat zij aan het leger terug de middelen gaat geven om haar taak naar behoren te vervullen. Toch moeten wij vaststellen dat ze dezelfde weg van de vorige regering inslaan door in de volgende vijf jaar ongeveer duizend zeshonderd miljoen te knippen in het Defensiebudget.

Ondanks het ontbreken van de nodige middelen, vindt de huidige regering het absoluut noodzakelijk te beschikken over een moderne en geloofwaardige Defensie om haar buitenland- en veiligheidsbeleid uit te voeren. Internationaal verwacht men dat Defensie zich opstelt als een solidaire en geloofwaardige partner binnen NAVO, EU en VN.

De bevolking ligt echter niet meer wakker van het al dan niet bestaan van een Defensie. Onze huidige maatschappij heeft het gevoel gekregen dat veiligheid een verworven en onaantastbaar recht geworden is. De aanslagen van de laatste maanden wijzen er nochtans op dat veiligheid een preair gegeven is waar dagdagelijks moet aan gewerkt worden.

Behalve in Defensie zijn er maar weinig personen die zich de vraag stellen of dit alles nog wel haalbaar is met het huidige budget. De huidige toegekende middelen bieden Defensie in zijn huidige structuren en met zijn huidige getalsterkte geen overlevingskans. Vandaar dat er dringend moet bestudeerd worden welke Defensie men in de toekomst wil hebben en welk ambitieniveau daarmee kan behaald worden. Hoe ziet een nieuwe Defensie eruit en hoe passen we de huidige structuur in de nieuwe.

Om de toekomst van Defensie uit te tekenen is het noodzakelijk het "overheidsbedrijf" Defensie, zijn werking en zijn personeel goed te kennen. Hierbij komen heel wat vragen naar boven: Kan Defensie functioneren zoals een commercieel bedrijf? Hoe is Defensie gestructureerd? Wat zijn de kerntaken van Defensie? Kan een werknemer bij Defensie vergeleken worden met een arbeider in een ander bedrijf? Hoe specifiek is Defensie? Hoe doeltreffend en efficiënt werkt Defensie? Aan welk ambitieniveau moet onze Defensie voldoen? ... enz.

In deze uiteenzetting trachten we u een beter beeld te geven wat "Defensie" betekent en wijzen we op de verantwoordelijkheid van de regering om Defensie leefbaar te houden.

Maar eveneens willen we veel aandacht besteden aan het profiel van die militairen die voor eenieders veiligheid zorgen. De militair die permanent ten dienste staat van de bevolking en de regering verdient vanwege zijn motivatie, moedige inzet, loyaliteit het nodige respect te krijgen van de overheid.

Il reste à découvrir des trésors inconnus

La suppression du service militaire, la disparition du rideau de fer, les nouvelles menaces, ... ont favorisé, dès 1992, la transformation de la Défense. Chaque réorganisation a exigé des sacrifices de la part du personnel. Depuis quelques années, on considère d'ailleurs que la mobilité du militaire est inhérente à la fonction. En plus, on attend de lui qu'il soit fortement motivé et qu'il soit de plus en plus flexible et disponible. Et tout cela, sans compensation aucune.

Mais les coupes claires dans le budget de la Défense aussi se répercutent sur son fonctionnement. L'actuel gouvernement a reconnu que les efforts budgétaires fournis jusqu'à présent par la Défense en vue de l'assainissement des finances publiques ont été considérables et il a déclaré que l'armée doit de nouveau recevoir les moyens pour assumer ses missions comme il se doit. Force nous est toutefois de constater que le présent gouvernement tombe dans les travers du gouvernement précédent en rabotant le budget de la Défense de quelque mille six cents millions dans les cinq années à venir.

En dépit de l'absence de moyens, le gouvernement actuel estime devoir disposer absolument d'une Défense moderne et crédible pour exécuter sa politique étrangère et de sécurité. Au niveau international, on attend de la Défense qu'elle se conduise comme un partenaire solidaire et crédible au sein de l'OTAN, de l'UE et des NU.

La population pour sa part, ne se préoccupe guère de la survie ou non de la Défense. Notre actuelle société a le sentiment que la sécurité est un droit acquis inviolable. Les attentats des derniers mois prouvent pourtant que la sécurité est une donnée précaire qui nécessite des efforts au quotidien.

Peu de personnes étrangères à la Défense se demandent si le budget actuel est suffisant pour réaliser toutes les missions. Les moyens actuellement accordés n'offrent aucune chance de survie à une Défense dans sa structure et avec ses effectifs d'aujourd'hui. Il convient par conséquent d'examiner de toute urgence quelle Défense nous voulons et à quel niveau d'ambition nous pourrons satisfaire. Comment la nouvelle Défense se présentera-t-elle et comment intégrera-t-on la structure actuelle dans la nouvelle?

Avant d'esquisser l'avenir de la Défense, il est indispensable de bien connaître le fonctionnement et le personnel de l'"entreprise publique" Défense. De nombreuses questions se posent à ce propos: la Défense peut-elle fonctionner comme une entreprise commerciale? Quelle est la structure de la Défense? Quelles sont les tâches principales de la Défense? Un travailleur de la Défense peut-il être comparé à un ouvrier d'une autre entreprise? Quelle est la spécificité de la Défense? La Défense est-elle efficace? A quel niveau d'ambition, la Défense doit-elle satisfaire? ... etc.

Dans le présent exposé, nous tentons de mieux expliquer la valeur de la "Défense" et d'attirer l'attention sur la responsabilité du gouvernement pour que la Défense puisse survivre.

Mais nous voulons également nous attarder au profil de ces militaires qui veillent à la sécurité de tous. Le militaire qui est en permanence au service de la population, mérite, du fait de sa motivation, son engagement, son courage et sa loyauté, le respect nécessaire de la part de l'autorité.

Defensie is geen fabriek

Als we defensie willen vergelijken met een onderneming stellen we toch heel wat verschillen vast. In een commercieel bedrijf werken kleine ploegen met beperkt materieel met als doel een maximale winst te creëren. De dienstverlening is hier ondergeschikt aan de winstmaximalisatie. Defensie heeft als enige klant: "de staat" vertegenwoordigd door de regering die als taak heeft zijn burgers te beschermen. Hiervoor beschikt Defensie over een capacitaire opbouw gericht op mogelijke opdrachten. Het opbouwen van nieuwe capaciteiten neemt jaren in beslag. Bij onvoldoende capaciteit kan Defensie niet meer ingezet worden tenzij men strategische of grote operationele risico's wenst te lopen. Van winstmaximalisatie wordt hier niet gesproken.

Defensie kunnen we wel beschouwen als een overheidsbedrijf, maar dan wel één met heel specifieke kenmerken. In de organisatie van mensen en middelen hebben we enerzijds competenties en anderzijds structuren. Defensie beschikt over gezamenlijke competenties en specifieke competenties voor personen of groepen. Een uniek gegeven is dat vele competenties enkel kunnen worden opgebouwd binnen Defensie. Ook wat betreft structuren beschikt Defensie over een uniek gegeven. Deze structuren bestaan uit hiërarchische lagen waarbij de opdrachten worden gegeven vanuit de verschillende beslissingsniveaus.

Defensie is eveneens een dienstverlenend overheidsbedrijf dat in opdracht van onze enige klant, de regering, bepaalde operaties dient uit te voeren. De regering draagt hierdoor de verantwoordelijkheid om de juiste capaciteitenset te laten paraatstellen.

Maar het productieproces van Defensie verschilt grondig van dat van andere overheidsbedrijven. Het is een onzeker productieproces. Een onderdeel van het militair beroep is de blootstelling aan enorme risico's, zelfs levensbedreigende. Tijdens operationele inzet in het buitenland, waar ook ter wereld, ondervinden de militairen extra onzekerheid en risico's, te wijten aan een hoog geweldniveau. Het kunnen omgaan met en aanvaarden van deze risico's is elementair voor de militair, doch dit risiconiveau mag niet te wijten zijn aan een tekort aan middelen ten opzichte van de omvang van de opdracht en ten aanzien van de veiligheid van de militair of aan een gebrek aan informatie.

Defensie is een overheidsdienst, maar wel één met specifieke eigenschappen. De militair staat ten dienste van de burger maar heeft er geen rechtstreekse relatie mee. Defensie werkt voor het hoger nationaal belang, waardoor het moeilijkheden ondervindt om middelen te verkrijgen. Defensie vervult niet op permanente basis opdrachten maar moet er wel voor zorgen dat het op permanente basis paraat staat om de opdrachten opgelegd door de regering binnen het legale kader uit te voeren. De snelheid in besluitvorming en de snelheid in uitvoering van de aan de militair opgelegde operationele inzet nooddelen een permanent paraat leger. Eveneens dient het personeel de aard en de risico's verbonden aan de uit te voeren opdrachten te aanvaarden. Een goede groepscohesie, het vertrouwen op de buddy en de groep zijn hierin superbelangrijk.

Een militaire capaciteit wordt opgebouwd met materieel(middelen) en mensen. Goed opgeleide, gemotiveerde en goed geleide militairen zijn hierin essentieel. Oorlogsvoering en marketing verschillen namelijk fundamenteel. Een bedrijf kan uit de markt stappen bij verliezen. Militairen daar tegenover worden ingezet als andere middelen falen. Zij hebben niet de optie om uit te stappen of de opdracht niet uit te voeren. Militairen moeten een goede afloop afdwingen en krijgen hiervoor toestemming om geweld te gebruiken. Zij hebben de verplichting om snel en op een aangepaste wijze te winnen, ongeacht de kostprijs. Effectiviteit dient te worden gegarandeerd en gaat voor op efficiëntie. Leiderschap is hierbij een belangrijke competentie om opdrachten te laten slagen.

De toekomstige Defensie kleiner en performanter? Misschien. Maar vooral welke opportuniteiten en uitdagingen willen we in de toekomst nog aankunnen en welke middelen zijn daarvoor nodig.

La Défense n'est pas une usine

Une comparaison de la Défense avec une entreprise fait apparaître de nombreuses différences. Une entreprise commerciale compte des petites équipes avec un minimum de matériel dans le but d'engranger un maximum de bénéfices. Le service est subordonné à une maximalisation des bénéfices. L'unique client de la Défense est l'"état", représenté par le gouvernement qui a pour mission de veiller à la sécurité de ses citoyens. La Défense dispose à cet effet d'un développement capacitaire en vue de missions possibles. Le développement de nouvelles capacités est l'affaire de plusieurs années. En cas de capacité insuffisante, la Défense ne sera plus à même d'effectuer des interventions sans courir de risques stratégiques ou opérationnels majeurs. La maximalisation des bénéfices est une notion qui n'est pas d'application dans ce contexte.

Nous pouvons effectivement considérer la Défense comme une entreprise publique, toutefois dotée de caractéristiques très spécifiques. Dans une organisation de personnes et de moyens, il y a d'une part des compétences et d'autre part des structures. La Défense dispose de compétences communes et de compétences spécifiques de personnes ou de groupes. Une donnée unique est que de nombreuses compétences peuvent être développées au sein de la seule Défense. Au niveau des structures aussi, la Défense dispose d'une donnée unique. Ces structures consistent en des couches hiérarchiques où les ordres sont donnés à partir des différents niveaux décisionnels.

La Défense est aussi une entreprise publique de services qui doit exécuter certaines opérations à la demande de notre unique client, le gouvernement. Le gouvernement est responsable pour la mise en place de la panoplie de capacités nécessaires.

Mais le processus de production de la Défense s'écarte sensiblement de celui des autres entreprises publiques. Il s'agit en l'occurrence d'un processus de production incertain. L'exposition à d'énormes risques, même mortellement graves, fait partie du métier militaire. Lors d'interventions à l'étranger, de par le monde, les militaires opèrent dans un climat d'incertitude et de risques supplémentaires dus à un niveau de violence élevé. La gestion et l'acceptation de ces risques sont élémentaires pour le militaire, mais ils ne peuvent pas être occasionnés par l'inadaptation des moyens qui ne permettent pas d'assurer la sécurité du militaire ou par un manque d'information.

La Défense est certes un service public, mais un service public doté de caractéristiques spécifiques. Le militaire est au service du citoyen, mais il n'a pas de relation directe avec ce dernier. La Défense travaille pour l'intérêt national supérieur, de sorte qu'elle rencontre des difficultés à obtenir les moyens suffisants. La Défense n'exécute pas des missions en permanence, mais elle doit se tenir prête en permanence à exécuter les missions dont elle est chargée par le gouvernement dans les limites du cadre légal. La vitesse de prise de décision et la vitesse d'exécution de l'engagement opérationnel imposé au militaire, nécessitent une armée disponible en permanence. Le personnel doit aussi accepter la nature des missions à exécuter et les risques inhérents. Une bonne cohésion de groupe, la confiance du collègue et du groupe sont extrêmement importantes dans ce contexte.

La capacité militaire est développée sur la base du matériel (moyens) et des personnes. Des militaires bien formés, motivés et dirigés, sont essentiels dans ce contexte. La tactique de guerre et le marketing sont des notions fondamentalement différentes. Une entreprise peut quitter le marché en cas de pertes, les militaires par contre sont engagés au moment où les autres moyens échouent. Pas question pour les militaires d'abandonner ou de ne pas exécuter leur mission. Les militaires doivent arracher un bon déroulement et pour ce faire, ils sont autorisés à avoir recours à la violence. Ils ont l'obligation de vaincre rapidement et d'une façon adaptée, quel que soit le prix à payer. L'effectivité doit être garantie et a priorité sur l'efficacité. A ce propos, le leadership est une compétence importante pour que les missions soient couronnées de succès.

Une Défense plus petite et plus performante à l'avenir? Peut-être. Mais, il conviendra avant tout de définir quels sont les opportunités et les défis que nous voulons encore relever et quels moyens seront nécessaires pour le faire.

Militair zijn, een beroep zoals geen ander

Een militair bezit een unieke expertise die hij bekomt door theoretische en praktische vormingen en uit ervaring. Om professioneel competent te blijven zijn continue vormingen, ontwikkelingen en bijscholingen onontbeerlijk. Daarenboven moet de militair op de hoogte blijven van vroegere technieken en ontwikkelingen. Op elke plaats en op elk tijdstip moet de militair beschikken over deze unieke technische expertise.

Defensie beschikt over een uitgebreid gamma aan verschillende functies. Verschillende van deze functies vindt u eveneens terug in de maatschappij, zoals mechaniciens, magazijniers, piloten, chauffeurs of verplegers. Andere functies zijn specifiek defensie gebonden zoals kanonnier pantservoertuig, piloot gevechtsvliegtuig of wapentechnicus marine.

Daarenboven kan een militair op een legitieme en georganiseerde manier gebruik maken van geweld. Iedere militair moet hiervoor een bepaalde graad van bekwaamheid hebben en in staat zijn en bereid zijn geweld te gebruiken. Maar eveneens moet de militair lichamelijk en geestelijk bestand zijn om geweld te ondergaan.

De militair draagt een specifieke verantwoordelijkheid ten opzichte van de samenleving en van de krijgsmacht. Hij verbindt zich er namelijk toe om telkens men hem vraagt essentiële diensten aan de samenleving te bieden. Deze essentiële diensten bestaan erin om de territoriale integriteit van ons nationaal grondgebied en dit van onze bondgenoten te waarborgen, alsook de bevolking te beschermen en 's lands belangen te behartigen. Om het even waar, op gelijk welk ogenblik en met gevaar voor eigen leven voert hij getrouw deze diensten uit.

De militaire functies, de manier van werken en de bijhorende risico's zijn elementen van een eigen (organisatie)cultuur. De korpsgeest, de waarden, opvattingen, formele en informele gedragsregels, alsook de tradities creëren een grote samenhorighed en beroepsgehechtheid.

Maatschappelijk bezit de militair minder rechten dan een andere burger van dit land. De militair kan zich slechts beperkt kiesbaar stellen. En stakingsrecht, in alle omstandigheden, wordt hem al helemaal ontnomen.

Een militair kenmerkt zich als een professioneel integer persoon die zowel karakterieel als fysiek sterk staat. Hij moet relevante feiten goed kunnen beoordelen. Tevens moet hij goed kunnen omgaan met emoties en met morele dilemma's. Door zijn grote bekwaamheid voert hij in alle omstandigheden zijn taak doeltreffend uit.

Etre militaire, un métier pas comme les autres

Fort d'une formation théorique et pratique et de son expérience, le militaire dispose d'une expertise unique. Pour rester compétent au niveau professionnel, la formation, le développement et le recyclage continus sont indispensables. En plus, le militaire doit rester au courant des anciennes techniques et des développements. Le militaire doit disposer de cette expertise technique unique à tout endroit et à tout moment.

La Défense compte une large gamme de fonctions dont plusieurs sont également présentes dans la société civile, comme les mécaniciens, les magasiniers, les pilotes, les chauffeurs, les infirmiers, ... mais d'autres sont spécifiques à la Défense, comme les canonniers de véhicule blindé, les pilotes de chasse, les techniciens d'armes à la Marine.

En plus, le militaire peut avoir recours à la violence d'une façon légitime et organisée. Pour cela, tout militaire doit disposer d'un certain niveau de compétence et être disposé à user de violence. Mais le militaire doit aussi être résistant aux niveaux physique et mental pour subir la violence.

Le militaire a une responsabilité spécifique envers la société et les forces armées. En effet, il s'engage à offrir des services essentiels à la société chaque fois qu'on le lui demande. Ces services essentiels consistent à préserver l'intégrité territoriale de notre territoire national et de nos alliés, et aussi à défendre la population et veiller aux intérêts nationaux. Il exécute ces services loyalement à tout endroit, à tout moment et au risque de sa vie.

Les fonctions militaires, le mode de travail et les risques inhérents sont des éléments d'une culture (organisationnelle) propre. L'esprit de corps, les valeurs, les conceptions, les règles de conduite formelles et informelles, ainsi que les traditions, créent une grande cohésion et un attachement professionnel.

D'un point de vue sociétal, le militaire a moins de droits qu'un autre citoyen de notre pays. Le militaire a moins de possibilités pour se présenter aux élections et il est privé du droit de grève en toute circonstance.

Un militaire se caractérise comme une personne intègre au niveau professionnel, qui doit faire preuve de force caractérielle et physique. Il doit être capable d'évaluer correctement des faits pertinents. Il doit également pouvoir gérer des émotions et des dilemmes moraux. Vu ses nombreuses compétences, il effectue sa mission efficacement en toute circonstance.

Opdrachten van Defensie

Door het verdwijnen van de Koude oorlog is de directe band tussen Defensie en de verdediging van het Nationaal grondgebied verdwenen. De opschorting van de legerdienst heeft er mede toe geleid dat de publieke opinie vrij onverschillig staat tegenover een leger.

Nochtans zijn er nieuwe grensoverschrijdende, dikwijls zelfs staatloze, dreigingen komen opzetten zoals "internationaal terrorisme", "asymmetrische conflicten", "humanitaire crisissituaties", "internationaal georganiseerde misdaad", "gerichte cyber-aanvallen" en een toename van spionage. Om de veiligheid in België te verzekeren dienen deze problemen in het land van herkomst, aan de bron te worden aangepakt. Door onze expeditionaire inzet tracht België bij te dragen aan de bevordering van de internationale rechtsorde.

Deze vorm van operationele inzet is veel complexer geworden dan de vroegere verdediging van de natie. Vooreerst is het niet altijd gemakkelijk het onderscheid te maken tussen gewone burgers en tegenstanders. Bij een succesvolle missie is zowel de veiligheid van de eigen troepen belangrijk als het vermijden van onschuldige slachtoffers.

Maar ook onze tegenstanders mogen we niet onderschatten. Behalve de klassieke vuurkracht maakt onze tegenstander gebruik van de modernste technologieën en communicatiemiddelen. Ook zelfmoordaanslagen en criminale activiteiten zijn hun niet vreemd. Eveneens voeren ze propaganda, organiseren ze protesten en betogingen, trachten ze de burgerbevolking te mobiliseren of gebruiken ze zelfs geweld tegen deze burgerbevolking. Zelfs het opzetten van parallelle administraties met sociale voorzieningen, medische hulp of het verschaffen van werk en onderwijs behoren tot de mogelijkheden.

De huidige financiële middelen zorgen ervoor dat Defensie op redelijk korte termijn veel competenties zal verliezen omdat de instroom niet in verhouding staat tot de uitstroom. Het huidig takenpakket van Defensie bestaat uit:

- De collectieve verdediging (Art V van het verdrag van Brussel (EU) en Art V van het verdrag van Washington (NAVO))
- De reactie op crisissen die niet onder de collectieve verdediging vallen
- De defensiediplomatie
- De repatriëring van staatsburgers
- De deelname aan de strijd tegen terrorisme
- Drugsbestrijding
- Anti-piraterij
- Deelnemen aan vredesondersteunende opdrachten van de Verenigde Naties
- Verdedigen van het nationaal grondgebied
- Internationale mijnenbestrijding
- Bestrijding van criminaliteit en terrorisme
- Bijdragen aan een beter milieu
- Hulp aan de natie
- Humanitaire hulp

Een verdere vermindering van middelen (financieel en personeel) hypothekeren de goede en veilige uitvoering van deze opdrachten. Vele van deze opdrachten worden uitgevoerd buiten de landsgrenzen. Het regeerakkoord voorziet in een uitbreiding van de bevoegdheden van de militaire politie om te kunnen optreden bij verkeersinbreuken. ACV-Openbare Diensten is voorstander van deze uitbreiding, echter zonder dat de militaire politie wordt ingeschakeld ter vervanging van de reguliere politiediensten.

Het nieuwe statuut beperkte duur (BDL) waar jongeren gedurende acht jaar bij Defensie kunnen dienen om daarna een nieuwe wending aan hun loopbaan te geven noodzaakt een goede uitbouw van de externe mobiliteit. Zonder toekomstperspectieven op een nieuwe loopbaan heeft dit statuut geen kans op slagen. ACV-Openbare Diensten pleit om op permanente basis verschillende overgangen te creëren, zoals naar het veiligheidskorps, naar het operationeel kader van de politie.

Les missions de la Défense

La fin de la guerre froide a coupé le lien direct entre la Défense et la protection du territoire national. Depuis la suspension du service militaire, l'opinion publique est devenue plus ou moins indifférente à ce qui se passe au niveau de l'armée.

Et pourtant, aujourd'hui, nous sommes confrontés à de nouvelles menaces transfrontalières, voire apatrides, comme le "terrorisme international", les "conflits asymétriques", les "crises humanitaires", la "criminalité internationale", les "cyberattaques ciblées" et à une recrudescence de l'espionnage. Pour assurer la sécurité de la Belgique, ces menaces doivent être attaquées dans le pays d'origine, à la source. Par son engagement expéditionnaire, la Belgique essaie de contribuer à la préservation de l'ordre international.

Ce type d'opérationnalité est devenu beaucoup plus complexe que la défense de la nation d'antan. Il n'est tout d'abord pas évident de faire la distinction entre les simples citoyens et les opposants. Une mission est réussie si l'on parvient à garantir la sécurité des propres troupes et à éviter des victimes innocentes.

Mais pas question de sous-estimer nos opposants. A part la puissance de feu classique, ils n'hésitent pas à utiliser des technologies et des moyens de communication ultra-modernes, à perpétrer des attentats-suicide et à lancer des activités criminelles. Ils font également de la propagande, organisent des mouvements de protestation et des manifestations, essaient de mobiliser la population civile ou ont même recours à la violence contre cette population civile. Parfois, ils mettent en place des administrations parallèles gérant des équipements sociaux, une assistance médicale, un service de l'emploi et l'enseignement.

Les actuels moyens financiers entraîneront une perte de nombreuses compétences à court terme, les départs étant plus nombreux que les entrées. Les actuelles missions de la Défense sont:

- La défense collective (Art V du traité de Bruxelles (UE) et Art V du traité de Washington (OTAN))
- La réaction aux crises qui ne relèvent pas de la défense collective
- La diplomatie de défense
- Le rapatriement de ressortissants
- La participation à la lutte contre le terrorisme
- La lutte antidrogue
- Anti-piraterie
- Participation à des missions de soutien de la paix des Nations unies
- Défense du territoire national
- Guerre internationale contre les mines
- Lutte contre la criminalité et le terrorisme
- Contribution à un meilleur environnement
- Aide à la nation
- Aide humanitaire

Une nouvelle réduction des moyens (finances et personnel) menacera l'exécution efficace et rapide de ces missions, dont beaucoup sont effectuées en dehors des frontières nationales.

L'accord gouvernemental prévoit une extension des compétences de la police militaire pour que celle-ci puisse intervenir en cas d'infractions au code de la route. La CSC-Services Publics est partisane de cette extension, toutefois sans que la police militaire ne soit utilisée pour remplacer les services de police réguliers.

Le nouveau statut durée limitée (BDL) qui permet aux jeunes de servir pendant huit ans à la Défense avant de s'engager dans une autre carrière, requiert une mobilité externe bien structurée. Sans perspectives d'une autre carrière, ce statut est voué à l'échec. La CSC-Services Publics plaide pour la création de possibilités de transfert sur une base permanente, vers le corps de sécurité par exemple ou le cadre opérationnel de la police,

Een toekomstige Defensie

De interne veiligheid wordt multinationaal (NAVO en EU) aangepakt door het voeren van externe acties. Om deze acties uit te voeren heeft België een strategische capaciteit nodig om op een snelle wijze te kunnen deelnemen aan crisissituaties. Hiervoor moet onze defensie gedurende langere tijd in het buitenland kunnen ontspelen.

Om Defensie opnieuw uit te tekenen zal er moeten worden rekkening gehouden met de bestaande middelen aan personeel en materieel waarover Defensie beschikt. Daarenboven zal de regering het ambitieniveau van de strijdkrachten moeten bepalen rekkening houdende met de gemaakte afspraken met onze partners NAVO en EU.

De regering zal eveneens moeten bepalen of alle capaciteiten van onze strijdkrachten behouden blijven. Een tekort aan bekwaam en professioneel personeel kan ervoor zorgen dat bepaalde capaciteiten niet meer inzetbaar zijn.

Tevens zal moeten gekeken worden welk engagement België nog wenst te nemen in inzetbare capaciteiten voor de NAVO en de EU.

Het zelf niet meer beschikken over alle capaciteiten maakt ons afhankelijk van bondgenoten waar mee we afspraken moeten maken. Eveneens is voor bepaalde capaciteiten een doorgedreven samenwerking mogelijk in het kader van "Pooling and Sharing".

Eenmaal de nieuwe structuur van Defensie bepaald is, moet onze regering ook de nodige middelen voorzien om de huidige organisatie te transformeren in deze nieuwe structuur. Hiervoor dienen financiële middelen vrijgemaakt te worden en moet er maximaal rekkening worden gehouden met de noden en wensen van het personeel.

Het zijn deze essentiële keuzes die de getalsterkte, de investeringen en de werkingskosten van Defensie zullen beheersen. Het vernieuwen van, of het aankopen van nieuw materiaal kan volgens ACV-Openbare Diensten pas geschieden nadat deze keuzes zijn gemaakt en vastgelegd.

Bovendien resulteren deze gemaakte keuzes in een benodigd Defensiebudget dat moet worden vastgelegd. Om in de toekomst geloofwaardig te blijven mag dit budget niet meer onderhevig zijn aan besparingen.

Une Défense de l'avenir

La sécurité interne est une matière multinationale (OTAN et UE) qui nécessite des actions externes. Pour pouvoir effectuer ces actions, la Belgique doit développer une capacité stratégique afin de pouvoir participer rapidement à des situations de crise. Pour ce faire, il est nécessaire que notre défense puisse se déployer pour une durée plus longue à l'étranger.

Pour redéfinir la Défense, il conviendra de tenir compte des moyens disponibles dans le domaine du personnel et du matériel de la Défense. En plus, le gouvernement devra déterminer le niveau d'ambition des forces armées en tenant compte des accords conclus avec nos partenaires de l'OTAN et de l'UE.

Le gouvernement devra décider aussi s'il souhaite maintenir toutes les capacités de nos forces armées. Un manque de personnel compétant et professionnel peut faire de sorte que certaines capacités ne soient plus mobilisables.

La Belgique devra aussi examiner quel engagement elle souhaite encore assumer dans le domaine des capacités mobilisables pour l'OTAN et l'UE.

Le fait de ne plus disposer de toutes les capacités, nous rend tributaires d'alliés avec lesquels nous devons conclure des accords. Dans le cadre de "Pooling and Sharing" une collaboration poussée est possible pour certaines capacités.

Une fois la nouvelle structure de la Défense déterminée, notre gouvernement devra aussi prévoir les moyens nécessaires pour faire basculer l'actuelle organisation vers cette structure nouvelle. Il faudra à cet effet, libérer les moyens financiers nécessaires tout en tenant compte au maximum des besoins et souhaits du personnel.

Ce sont ces choix essentiels qui détermineront les effectifs, les investissements et les frais de fonctionnement de la Défense. La CSC-Services Publics estime que ces choix devront être faits avant que le matériel soit renouvelé ou acheté.

Ces choix se traduisent en outre en un budget qui doit être fixé pour la Défense. Pour rester crédible, ce budget ne pourra plus être revu à la baisse.

Verplichtingen van de overheid

De verplichtingen van de overheid zijn tweeledig. Enerzijds moet de staat de krijgsmacht voorzien van voldoende middelen op zowel financieel-, materieel- als personeelsvlak. Hij moet zorgen voor een goed geleide krijgsmacht door chefs die geen onverantwoorde risico's nemen en in staat zijn om missies uit te voeren en die daarenboven voldoende sociale vaardigheden bezitten om met hun personeel op een respectvolle manier om te gaan. Maar evenzeer heeft de overheid de verplichting om het maatschappelijk draagvlak van een professionele Defensie op te bouwen zonder dat daarvoor extra taken, die niet tot het defensiepakket behoren, gecreëerd worden.

Anderzijds is er de zorgplicht ten opzichte van de individuele militair. Deze bestaat uit arbeidsvoorraadelijke elementen in zowel professionele als sociale omstandigheden.

- De militair heeft voor zijn onvoorwaardelijke inzet en zijn zeer grote beschikbaarheid recht op een billijke verloning, correcte toelagen en vergoedingen voor de uitvoering van risicotvolle opdrachten. Bovendien moeten gemaakte kosten op een correcte manier worden terugbetaald. ACV-Openbare Diensten is hierbij al lang vragende partij voor een vergoedingssysteem waarbij het risico wordt vergoed onafhankelijk van het niveau of de graad van het personeelslid. Eveneens verzoekt ACV-Openbare Diensten al jaren voor een herziening van het verouderd systeem van terugbetaling van kosten bij gebruik van persoonlijk voertuig voor de dienst.

De besparingen van de laatste jaren hebben vooral de individuele militair geraakt.

- Gepaste medische zorgverlening en mentale bijstand. Hierbij zal in de toekomst vooral aandacht moeten besteed worden aan de invulling van de Medische Dienst. De problematiek van het constante gebrek aan arbeidsgeneesheren, zodanig dat de overheid zijn verplichtingen op het vlak van de welzijnswet niet meer kan nakomen is hier niet vreemd aan. Met deze gebrekkige middelen tracht de overheid creatief om te springen, maar steeds ten koste van het welzijn van het personeel.
- Adequate steun voor de families tijdens operationele inzet
- Correcte leefomstandigheden bij een tewerkstelling in het buitenland. Zonder afbreuk te doen aan de operationaliteit zien we hier een taak weggelegd voor de preventieadviseur en de vakorganisaties in het buitenland. Welzijn op het werk is niet enkel een binnenlands gegeven. Door de uitwisseling van gegevens van de verschillende actoren kan het commando de gepaste beslissingen nemen om in alle omstandigheden een zo hoog mogelijke welzijnsgraad te voorzien.
- Vooruitzichten op voldoening gevende loopbaanmogelijkheden is een heel ruim begrip. Dit handelt over zowel de transparantie en het actief betrekken van de militair bij zijn loopbaanplanning zonder deze op voorhand al vast te leggen of te plannen. Als overheid rekening houden met de diversiteit en de wensen van het personeel. Niet elk personeelslid wenst zich om de 3 à 5 jaar om te scholen. Sommigen wensen zich verder te specialiseren in de huidige job. Andere militairen houden van uitdagingen en veranderingen om hun job attractief te houden.

ACV-Openbare Diensten heeft in het kader van deze zelfexploitatie en zelfontplooiing al verschillende voorstellen ingediend bij de overheid. Deze gaan over de mogelijkheid bieden aan het personeel tot het volgen van een loopbaanbegeleiding buiten het militair midden, het voorzien van opleidingsverlof voor militairen die bijkomende competenties wensen op te bouwen buiten het departement, de valorisatie van de opgebouwde competenties, het creëren van een sociale promotie zonder leeftijdsbeperking en niet in een basisfunctie maar gebaseerd op de al opgebouwde competenties, recht op permanente vorming op initiatief van de militair, actief uitbouwen van mogelijkheden tot externe mobiliteit binnen het openbaar ambt op vrijwillige basis voor zowel de militairen in het be-roepsstatuut als voor de militairen in het statuut beperkte duur. ACV-Openbare Diensten vraagt eveneens een garantie op stabiliteit voor het personeel.

- Mobiliteit, de balans tussen werk en privé en een leefbaar woon-werkverkeer worden de uitdagingen van de toekomst. Verplaatsingskosten nemen een steeds grotere hap uit het gezinsinkomen van de militair. Veelal nemen ze proporties aan die de gemotiveerde mi-

Les devoirs de l'autorité

L'autorité a un double devoir. D'une part, l'état doit-il doter ses forces armées de moyens suffisants, que ce soit dans le domaine des finances, du matériel ou du personnel. Il doit prévoir une armée bien gérée par des chefs qui ne prennent pas de risques injustifiés, qui sont capables d'exécuter des missions et qui disposent en outre des aptitudes sociales nécessaires pour traiter leur personnel avec respect. Mais l'autorité doit aussi susciter le soutien de la population pour une Défense professionnelle sans que cela n'entraîne des tâches supplémentaires qui ne relèvent pas de la Défense.

D'autre part, elle a le devoir d'être attentive au militaire individuel, en veillant aux conditions de travail tant dans le contexte professionnel que social.

- Le militaire a droit à un salaire correct, des allocations et indemnités décentes pour son engagement inconditionnel et sa disponibilité pour des missions risquées. En plus, les frais engagés doivent être remboursés correctement. La CSC-Services Publics est demandeur depuis longtemps d'un régime d'indemnités où le risque est indemnisé indépendamment du niveau ou du grade du membre du personnel. En plus, la CSC-Services Publics plaide depuis des années pour une révision du régime suranné de remboursement des frais en cas d'utilisation de la voiture personnelle dans l'intérêt du service.

Les économies de ces dernières années ont surtout touché le militaire individuel.

- Soins médicaux et assistance mentale adaptés. A l'avenir, il conviendra surtout d'être attentif à la mise en place du service médical. La problématique du manque permanent de médecins du travail a pris une telle ampleur que l'autorité n'est pas capable d'assumer ses responsabilités dans le domaine de la loi du bien-être. L'autorité, confrontée à ce manque de moyens, fait preuve de créativité, mais toujours au détriment du personnel.
- Assistance adéquate aux familles lors d'engagements opérationnels.
- Conditions de vie correctes en cas d'emploi à l'étranger. Sans porter préjudice à l'opérationnalité, le conseiller en prévention et les organisations syndicales devraient intervenir à l'étranger. Le bien-être au travail ne se limite pas à la Belgique même. En échangeant les données des différents acteurs, le commandement pourra prendre les décisions qui s'imposent afin d'assurer, en toute circonstance, un degré de bien-être maximal.
- Des perspectives de carrières satisfaisantes, est une notion très vaste. Il ne s'agit pas uniquement de transparence mais aussi de participation du militaire à son planning de carrière sans que tout soit fixé ou planifié à l'avance. L'autorité doit tenir compte de la diversité et des souhaits du personnel. Les membres du personnel ne souhaitent pas tous suivre un recyclage tous les 3 à 5 ans. Les uns préfèrent se spécialiser dans leur emploi actuel, les autres recherchent les défis et les changements pour que leur emploi reste attractif.

La CSC-Services Publics a déjà introduit de nombreuses propositions auprès de l'autorité dans le cadre de l'auto-exploitation et de l'auto-développement. Il s'agit des possibilités d'accompagnement de carrière en dehors de l'environnement militaire, de congé de formation pour les militaires qui souhaitent acquérir des compétences complémentaires en dehors du département, de la valorisation des compétences acquises, de la création d'une promotion sociale sans limite d'âge et pas dans une fonction de base mais basée sur les compétences acquises, du droit à la formation permanente à l'initiative du militaire, du développement actif de possibilités de mobilité externe au sein de la fonction publique sur une base volontaire, tant pour les militaires de carrière que pour les militaires dans le statut de durée limitée. La CSC-Services Publics demande aussi une garantie de stabilité pour le personnel.

- La mobilité, la conciliation de la vie professionnelle et la vie privée et des déplacements domicile – lieu de travail faisables, seront les défis de l'avenir. Les frais de déplacement créent un trou de plus en plus grand dans le revenu familial du militaire, dans une mesure telle que même un militaire motivé part à la recherche d'un autre emploi, plus près de son domicile. L'actuelle politique de mutation de la Défense ne fait que renforcer cette évolution. Dans le climat de phobie d'austérité actuelle, le militaire individuel est la victime des décisions prises par les autorités militaires locales. Travail flexible, possibilités de choix des

litair toch aanzet om een andere job te zoeken, dichter bij de woning. De huidige mutatiepolitiek van Defensie versterkt dit enkel. De individuele militair wordt in de huidige besparingsfobie het slachtoffer van genomen beslissingen door lokale militaire overheden. Flexibel werken, ruime keuze aan arbeidstijden komen meer en meer op de helling te staan terwijl deze net antwoord kunnen bieden. Eco-mobiliteitsprojecten worden opgedoekt. ACV-Openbare Diensten vraagt dan ook om prioriteit te geven aan de uitwerking van een mobiliteitsconcept.

- Respectvolle en waardige werkomgeving

Welzijn op het werk is een basisrecht voor elke burger van dit land. Dus ook voor de militairen. Ook in dit domein hebben de huidige besparingsmaatregelen een zwaar negatieve invloed.

Een nieuwe heroriëntatie van Defensie kan pas slagen indien alle actoren betrokken worden in een degelijk sociaal overleg waarbij een goede communicatie en empathie voor de situaties van alle actoren centraal dienen te staan. De professionalisering van Defensie heeft als gevolg dat het personeel van bij het begin partner moet zijn in de uitwerking van vernieuwing en verandering.

Eindbeschouwing

Stappenplan voor een toekomstige defensie:

- Eerst en vooral moet bekijken worden welke engagementen Defensie wil en kan aangaan binnen ons partnerschap met NAVO en EU. Welk ambitieniveau is realistisch haalbaar rekening houdende met de mogelijke personeelsinvulling van militairen met een specifieke expertise.
- Vervolgens dient men te bekijken of we voor bepaalde capaciteiten kunnen samenwerken met onze partners en onze middelen aan personeel en materieel kunnen delen.
- Nadien moeten de nieuwe structuren uitgetekend worden. Eveneens moeten de noodzakelijke middelen aan personeel, materieel en vooral ook financieel voorzien worden.
- Pas daarna kan er overgegaan worden tot de aanschaf van het noodzakelijke materieel en de aanwerving en omvorming van het geschikte personeel.

ACV-Openbare Diensten wijst de overheid erop dat het personeel moet betrokken worden in alle stappen van dit proces. De transformatie van de huidige structuur naar een nieuwe structuur zal impact hebben op zowel het personeel, de infrastructuur, de commandostructuren, Het is dan ook onontbeerlijk een draagvlak binnen de organisatie te vinden.

Bij het bepalen van de opdrachten van Defensie, die voor ACV-Openbare Diensten vooral moeten gericht zijn op de interne veiligheid verzekeren door externe actie te voeren (buitenlandse operaties), dient men een correcte inschatting te maken van nodige middelen (investeringen) en personeel. De werklast verhogen voor het personeel is geen optie.

Een eerlijk en consequent beleid waarbij men uitvoert wat er is overeengekomen, zou een goede start zijn. Om in de toekomst een moderne en geloofwaardige Defensie te ontwikkelen zal de regering Defensie moeten voorzien van voldoende middelen om hun taken goed te kunnen uitvoeren en de veiligheid van het personeel te kunnen garanderen. Permanent paraat staan betekent dat er voldoende werkingsmiddelen moeten zijn om de militair permanent te trainen in zijn specifieke competentie.

Militairen zijn geen klusjesmannen, noch schooiers.

Bijkomende opdrachten zonder extra middelen en personeel kunnen echt niet! ACV-Openbare Diensten wijst de overheid tevens op haar taak en verantwoordelijkheid om het imago van Defensie op te krikken en een draagvlak bij de burgerbevolking te vinden om Defensie van de nodige middelen te voorzien.

De burgers zullen de noodzaak van een goed uitgebouwde Defensie beter accepteren indien ze Defensie beter leren kennen. Een mediacampagne waarin de meerwaarde van Defensie ter vrijwaring van onze veiligheid, het behoud van onze welvaart en ons welzijn, aan de burgerbevolking wordt verduidelijkt kan hiertoe bijdragen.

temps de travail sont de plus en plus souvent remis en question alors que ces possibilités permettraient de résoudre le problème. Les projets d'écomobilité sont enterrés. Aussi la CSC-Services Publics demande-t-elle de donner priorité à l'élaboration d'un concept de mobilité.

- Un environnement de travail respectueux et digne.

Le bien-être au travail est un droit de base pour tout citoyen, dont les militaires, de notre pays. Dans ce domaine aussi, les mesures d'austérité sont lourdes de conséquences.

Une réorientation de la Défense ne pourra réussir qu'à la seule condition que tous les acteurs soient associés à une concertation sociale digne de ce nom, attentive à la qualité de la communication et empathique à la situation de tous les acteurs. La professionnalisation de la Défense a pour conséquence que le personnel doit être associé dès le début à l'élaboration du renouveau et du changement.

Considération finale

Plan par étapes pour la Défense future:

- Il convient avant tout d'évaluer quels engagements la Défense veut et peut contracter au sein de notre partenariat avec l'OTAN et l'UE. Quel niveau d'ambition est-il réaliste tout en tenant compte des effectifs du personnel militaire et de son expertise spécifique?
- Ensuite, il faudra examiner s'il est possible de collaborer avec nos partenaires pour des capacités déterminées et s'il est possible de partager nos moyens humains et matériels.
- Après, les nouvelles structures devront être élaborées. Il faut également prévoir les moyens nécessaires dans le domaine du personnel, du matériel et surtout des finances.
- Ce n'est qu'une fois toutes ces étapes réalisées, que l'on pourra procéder à l'acquisition du matériel nécessaire et au recrutement et à la transformation du personnel adéquat.

La CSC-Services Publics insiste pour que le personnel soit associé à toutes les étapes de ce processus. La transformation de la structure actuelle vers une nouvelle structure aura un impact sur tant le personnel que l'infrastructure, les structures de commandement. Il est dès lors indispensable de trouver un soutien au sein de l'organisation.

Lors de la définition des missions de la Défense, qui selon la CSC-Services Publics doivent surtout porter sur la sécurité interne en entreprenant des actions externes (opérations à l'étranger), il conviendra d'évaluer correctement les moyens (investissements) et le personnel requis. Augmenter la charge de travail pour le personnel n'est pas une option.

Une politique honnête et conséquente où l'on exécute ce qui a été convenu, constituerait déjà un bon début. Afin de développer une Défense moderne et crédible, le gouvernement devra prévoir les moyens nécessaires pour exécuter ses missions convenablement et garantir la sécurité du personnel. Se tenir prêt en permanence, signifie qu'il faut prévoir suffisamment de moyens de travail pour entraîner le militaire en permanence à ses compétences spécifiques.

Les militaires ne sont pas des hommes à tout faire, ni des mendiants.

Il est impossible de réaliser des missions supplémentaires sans moyens et personnel supplémentaires!

La CSC-Services Publics souligne en plus que l'autorité se doit de rehausser l'image de marque de la Défense et de susciter le soutien de la population civile pour doter la Défense des moyens nécessaires.

Le citoyen aura moins de mal à accepter une Défense bien développée s'il connaît mieux la Défense. Une campagne médiatique expliquant à la population civile la valeur ajoutée d'une Défense qui préserve notre sécurité, notre prospérité et notre bien-être, pourra y contribuer.



(“Est-ce qu'on a assez pour acheter une cartouche?” – Economies draconiennes – Merci!!!)